



INSTITUTE OF
ECONOMIC
SCIENCES



ENSP
European Network
for Smoking and Tobacco Prevention



ECTC
European Conference
on Tobacco Control

nofumadores.org
Por el derecho a vivir sin humo de tabaco

Declaración de Belgrado sobre Fiscalidad del Tabaco y Competitividad

Belgrado, 23 de octubre de 2025

Nosotros, los participantes firmantes de la 10.^a Conferencia Europea sobre Control del Tabaco, reunidos en Belgrado —investigadores, economistas, profesionales de la salud pública y representantes de la sociedad civil— **afirmamos que una fiscalidad efectiva del tabaco constituye una de las políticas europeas con mayor impacto y respaldo científico**. Cada año, el tabaco causa la muerte de 1,1 millones de personas en la Región Europea de la OMS. En el contexto político actual, la competitividad, la productividad y la resiliencia fiscal son esenciales: los impuestos especiales sobre el tabaco impulsan las tres dimensiones, al tiempo que generan importantes beneficios para la salud.

Identificamos lo siguiente:

La fiscalidad del tabaco:

1. es una **política de competitividad con un dividendo en salud**.

Las normas modernas sobre impuestos especiales generan ingresos públicos previsible sin gravar el trabajo o la inversión, estimulan el crecimiento económico y favorecen la eficiencia al internalizar los elevados costos sociales del consumo de tabaco. Los beneficios para la salud incluyen menos cánceres, enfermedades cardiovasculares y respiratorias atribuibles al tabaco, menor exposición al humo ajeno y un aumento de los abandonos del consumo.

2. asegura **sólidos retornos fiscales y estabilidad macroeconómica**.

Actualizar los mínimos para los productos convencionales y extender la armonización fiscal a los productos novedosos genera ingresos sustanciales y estables, con un impacto limitado sobre la inflación general. La indexación automática preserva su eficacia a lo largo del tiempo.

3. tiene **efectos positivos sobre la productividad y la fuerza laboral**.

Una menor prevalencia del tabaquismo reduce las enfermedades, el ausentismo y la mortalidad prematura, aumentando la participación y la productividad laboral y aliviando la presión sobre los sistemas de salud y las finanzas públicas, en beneficio de empleadores y empresas; además, compensa con creces los posibles ahorros en costes de jubilación.

4. **mejora la equidad, la protección de la juventud y cuenta con alto apoyo público**.

Los precios más altos disuaden la iniciación en el consumo entre los jóvenes, aceleran el



INSTITUTE OF
ECONOMIC
SCIENCES



ENSP
European Network
for Smoking and Tobacco Prevention



ECTC
European Conference
on Tobacco Control

nofumadores.org
Por el derecho a vivir sin humo de tabaco

abandono entre los grupos de menores ingresos y reducen las desigualdades en salud cuando se combinan con apoyo para dejar de fumar. El apoyo público a la fiscalidad del tabaco suele ser elevado.

5. favorece la **integridad del mercado único**.

Los mínimos armonizados y las definiciones coherentes para todos los productos de nicotina —incluidos el tabaco calentado, los líquidos electrónicos y las bolsas de nicotina— reducen las diferencias fiscales transfronterizas que fomentan el arbitraje, mientras que un mejor control de los impuestos especiales sobre el tabaco en rama refuerza las cadenas de suministro y la aplicación de la ley.

Por lo tanto, declaramos:

A. Apoyo a una fiscalidad del tabaco ambiciosa y modernizada en toda Europa.

Apoyamos una actualización sólida de los marcos fiscales de la UE y de los Estados miembros que:

- **Aumente los tipos mínimos de impuestos especiales** a nivel de la UE para todos los productos de tabaco y nicotina, **con indexación automática regular** —preferiblemente anual— conforme a la inflación y el crecimiento de los ingresos, y con períodos transitorios mínimos.
- Aplique una **fiscalidad coherente y armonizada** para todos los productos de nicotina o medicinales —incluidos cigarrillos, tabaco de liar, puros/puritillos, pipas de agua, tabaco calentado, líquidos electrónicos y bolsas de nicotina— para reducir la sustitución y proteger a los jóvenes.
- Incluya el **tabaco en rama bajo control de impuestos especiales** y refuerce la administración tributaria y los sistemas de trazabilidad para combatir el comercio ilícito.
- **Minimice las brechas de precios transfronterizas** que socavan el Mercado Único, las empresas que cumplen la ley y los ingresos públicos.
- **Destine una parte transparente de los ingresos** por impuestos especiales del tabaco a financiar la prevención, la cesación, la aplicación de la ley y otras medidas de salud pública que **reduzcan el consumo y los daños del tabaco y la nicotina**.

B. Reconocimiento de los principios fiscales alineados con la competitividad.

Instamos a los responsables de la toma de decisiones europeas y nacionales a reconocer que la fiscalidad del tabaco **es un instrumento eficaz que genera ingresos previsibles**,



INSTITUTE OF
ECONOMIC
SCIENCES



ENSP

European Network
for Smoking and Tobacco Prevention



ECTC

European Conference
on Tobacco Control

nofumadores.org
Por el derecho a vivir sin humo de tabaco

al tiempo que orienta el consumo hacia sectores más productivos, apoyando la inversión, las competencias y la innovación.

C. Compromiso con una formulación de políticas transparente y libre de interferencias.

En **consonancia con el Artículo 5.3 del Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (CMCT)**, instamos a garantizar plena transparencia y protección de las políticas fiscales frente a la interferencia de la industria tabacalera y sus narrativas sobre “huella económica” que ignoran los costos sociales netos.

Red Europea para la Prevención del Tabaquismo (ENSP) Instituto de Ciencias Económicas (IES)

La Red Europea para la Prevención del Tabaquismo (ENSP) es una organización internacional con sede en Bruselas, activa desde hace más de 28 años en el ámbito del control del tabaco. Con más de 80 miembros plenos, incluidas coaliciones nacionales presentes en 38 países europeos, la misión de la ENSP es implementar plenamente el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (CMCT) y reducir la prevalencia del consumo de tabaco en la región europea a menos del 5% para 2040.

El Instituto de Ciencias Económicas (IES) es una prestigiosa y moderna institución de investigación científica en Belgrado, Serbia, que sigue las tendencias contemporáneas en actividades científicas y aplicadas. Guiado por los principios de excelencia y el lema “cognoscere est mutare” (“conocer es cambiar”), el IES es reconocido como una institución de investigación fiable que ha adquirido una alta reputación en la región del sudeste de Europa.

Lista de referencias

- Propuesta de Directiva del Consejo sobre la estructura y los tipos de los impuestos especiales aplicados al tabaco y productos relacionados — COM(2025) 580 final (Comisión Europea, 16 de julio de 2025)
- Documento de trabajo de los servicios de la Comisión — Evaluación de impacto que acompaña la propuesta de revisión de la Directiva sobre Fiscalidad del Tabaco — SWD(2025) 560 (Comisión Europea, 16 de julio de 2025)
- Comisión Europea — “La Comisión Europea moderniza la Directiva sobre Fiscalidad del Tabaco” (Comunicado de prensa, 16 de julio de 2025)



INSTITUTE OF
ECONOMIC
SCIENCES



ENSP

European Network
for Smoking and Tobacco Prevention



ECTC

European Conference
on Tobacco Control

nofumadores.org

Por el derecho a vivir sin humo de tabaco

- El futuro de la competitividad europea — Una estrategia de competitividad para Europa (Informe Mario Draghi, Oficina de Publicaciones de la UE, edición septiembre 2024/2025)
- Discurso de Mario Draghi en la presentación del informe sobre el futuro de la competitividad europea (Parlamento Europeo, Estrasburgo, 17 de septiembre de 2024)
- Declaración pública conjunta — La comunidad sanitaria insta a los Ministros de Finanzas de la UE a respaldar una Directiva sólida sobre Fiscalidad del Tabaco (8 de octubre de 2025), declaración de coalición basada en COM(2025) 580 y SWD(2025) 560
- Smoke Free Partnership — Comunicado de prensa: “La Smoke Free Partnership acoge con satisfacción la ambición de la Comisión Europea de aumentar los impuestos sobre los productos de tabaco y nicotina” (16 de julio de 2025)
- ENSP — 10.ª Conferencia Europea sobre Control del Tabaco / IEN Tobacco Economics 360° (Belgrado, 22-24 de octubre de 2025): Programa (ENSP/Instituto de Ciencias Económicas)
- R1 Nicotina y salud cardiovascular — Revisión de la evidencia y conclusiones de política (2025), resumen clínico/de salud pública utilizado para el marco de “dividendo en salud”
- Consejo de la UE — Información de la reunión ECOFIN relativa al debate sobre la Directiva de Fiscalidad del Tabaco (10 de octubre de 2025)